|  |  |
| --- | --- |
| **Российская Федерация Щекинский район Тульской области** | |
| **Администрация муниципального образования город Советск Щекинского района**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** | |
| **01.10.2014 года** | **№10-117** |

**Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Советск Щекинского района на 2015, 2016 и 2017 годы»**

В соответствии с [Федеральным законом](garantF1://12054854.0) от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», руководствуясь п.28 ст.14 [Федерального закон](garantF1://86367.0)а от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Советск Щекинского района, администрация муниципального образования город Советск Щекинского района **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Советск Щекинского района на 2015, 2016 и 2017 год» ([Приложение](#sub_1000) 1).
2. Утвердить Перечень мероприятий по реализации муниципальной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Советск Щекинского района на 2015, 2016 и 2017 годы» (Приложение 2).
3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Щекинский муниципальный вестник» и разместить на [официальном сайте](garantf1://30231527.150/) администрации муниципального образования город Советск Щекинского района.

4. Постановление администрации муниципального образования город Советск Щекинского района №8-98 от 17.08.2012г. «Об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Советск Щекинского района» на 2012-2015 годы» считать утратившим силу.

1. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
2. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Зам.главы администрации муниципального образования

город Советск Щекинского района В.И. Борискин

Приложение 1

к постановлению администрации

МО город Советск Щекинского района

от 01.10.2014 №10-117

**Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории**

**Муниципального образования город Советск Щекинского района на 2015, 2016 и 2017 годы»**

# Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная Программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории МО город Советск Щекинского района на 2015, 2016 и 2017 годы» (далее - Программа) |
| Основание для разработки Программы | * Федеральный закон от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». * Закон Тульской области от 7 октября 2008 г. №1089-ЗТО«О развитии малого и среднего предпринимательства в Тульской области**»** * Устав МО город Советск Щекинского района. |
| Заказчик Программы | Администрация МО город Советск Щекинского района |
| Разработчик Программы | Сектор по правовой, кадровой и административной работе |
| Исполнитель Программы | Администрация МО город Советск Щекинского района  Субъекты предпринимательства |
| Цель Программы | Обеспечение условий для интенсивного развития малого предпринимательства, направленного на решение социальных и экономических задач в МО город Советск Щекинского района |
| Важнейшие целевые показатели Программы | Увеличение налоговых поступлений в бюджет МО город Советск Щекинского района, создание новых рабочих мест |
| Основные задачи Программы | * Увеличение объема инвестиций, в том числе за счет собственных средств субъектов малого предпринимательства. * Обеспечение инвестиционной привлекательности малых предприятий. * Совершенствование нормативно-правовой базы регулирующей предпринимательскую деятельность и ее поддержку. * Развитие системы информационной поддержки субъектов малого предпринимательства. * Формирование системы обеспечения и постоянного повышения квалификации руководителей и специалистов малых предприятий. * Расширение круга субъектов малого предпринимательства и лиц, стремящихся заниматься предпринимательской деятельностью. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | * Сохранение имеющихся рабочих мест и создание новых при изменении структуры занятости населения. * Расширение сети малых предприятий в производственной и социальной сферах, создание новых сфер деятельности для предприятий малого бизнеса. * Рост объема реализации продукции и оказываемых услуг. * Рост налоговых поступлений за счет деятельности субъектов малого предпринимательства. * Снижение безработицы в социальной напряженности в МО город Советск Щекинского района. |
| Объёмы финансирования программы | Всего по муниципальной программе: 75,0тыс.рублей.  В том числе по годам:  2015 год – 25,0 тыс.руб.  2016 год - 25,0 тыс.руб.  2017 год - 25,0 тыс. руб. |
| Сроки реализации Программы | 2015, 2016 и 2017 годы |

# 1. Содержание проблемы и обоснование ее решения программно-целевым методом

Малое предпринимательство в настоящее время сформировалось в самостоятельный сектор экономики, обрело правовой статус, является источником создания рабочих мест, пополнения местных бюджетов, обеспечивает устойчивое улучшение социально-экономической ситуации в МО город Советск Щекинского района.

Перспективы развития малого предпринимательства в сложившейся социально-экономической ситуации рассматривается как эффективное средство снижения социальной напряженности роста реальных доходов населения, как способ реализации политики государства, направленной на улучшение инвестиционного климата, создание благоприятной среды для равной конкуренции, способствующей эффективному размещению ресурсов и устойчивому экономическому росту.

В Щекинском районе работает Территориальное объединение работодателей «Щекинский Союз промышленников и предпринимателей», которое объединяет руководителей как крупного, так и малого бизнеса.

Учреждено и официально зарегистрировано Некоммерческое партнерство «Союз предпринимателей малого и среднего бизнеса г. Щекино и Щекинского района».

Несмотря на существенный прогресс в секторе малого и среднего бизнеса, очевидна актуальность принятия государством, в том числе и на региональном и местном уровне, мер для его дальнейшего развития, обусловленная необходимостью увеличения темпов экономического роста за счет активизации внутренних факторов, в числе которых малое и среднее предпринимательство является одним из ключевых, а также повышения уровня благосостояния населения.

Малые предприятия в рыночной экономике обеспечивают большое количество новых, разнообразных услуг, являются центрами разработки новых товаров и служат двигателями экономики. Субъекты малого предпринимательства гарантируют быстрый оборот ресурсов, высокую динамику роста.

В соответствии со [статьей 11](garantF1://12054854.11) Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» поддержка малого предпринимательства реализуется посредством муниципальных программ, разрабатываемых органами местного самоуправления.

Одним из основных показателей качества экономической среды в МО город Советск Щекинского района является количество субъектов малого предпринимательства.

Малое предпринимательство является одним из самых перспективных и динамично развивающихся секторов экономики Тульской области. Развивается оно и в МО город Советск Щекинского района.

Распределение малого бизнеса по отраслям народного хозяйства показывает, что наиболее привлекательными для малых предприятий являются такие отрасли, как, торговля, промышленность.

Также зафиксирован ежегодный рост налоговых и иных обязательных платежей субъектами малого предпринимательства в консолидированный бюджет муниципального образования. В том числе выплаты единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и единого налога взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Финансовая помощь из бюджета муниципального образования предприятиям малого предпринимательства не выделялась. Развитие малого предпринимательства осуществляется за счет собственных средств и кредитов банка.

Несмотря на положительный результат в секторе малого и среднего бизнеса, очевидна актуальность принятия в МО город Советск Щекинского района мер для его дальнейшего развития, обусловленная необходимостью увеличения темпов экономического роста за счет активизации внутренних факторов, в которых малое и среднее предпринимательство является одним из ключевых, а также повышения уровня благосостояния населения, главным образом за счет формирования экономически активного среднего класса.

В настоящее время на первый план выходят трудности, объективно присущие малому бизнесу не только в переходной, но и развивающейся рыночной экономике.

Среди основных причин невысокой эффективности деятельности малых и средних предприятий наибольший вес имеют:

- недостаток финансовых ресурсов у субъектов малого и среднего предпринимательства;

- слабая имущественная база малых предприятий и, как следствие, недостаточность собственного обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору;

- высокая по сравнению с доходами малого бизнеса, ставка платы за кредитные ресурсы;

- психологический барьер у части предпринимателей при работе с коммерческими банками и отсутствие навыков в составлении инвестиционных предложений, бизнес-планов;

- недостаточный уровень профессиональных знаний руководителей;

- ограниченность внутреннего рынка;

- отсутствие бюджетного финансирования малого бизнеса.

Развитие малого и среднего бизнеса и переход на качественно новый уровень участия в формировании валового регионального продукта требуют существенного расширения возможностей для субъектов малого предпринимательства не только в вопросах обеспечения финансовыми ресурсами, но и в части обеспечения нежилыми помещениями.

К числу иных проблем, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства в районе, относятся:

- недостаток системного подхода в вопросах развития малого и среднего предпринимательства;

- неполная информированность субъектов малого и среднего предпринимательства по различным вопросам предпринимательской деятельности;

# - ограниченное количество инновационных проектов малого и среднего предпринимательства, имеющих коммерческие перспективы. В целях эффективного проведения государственной политики в сфере развития малого бизнеса и создания условий для благоприятного предпринимательского климата необходима поддержка малого сектора экономики со стороны муниципальной власти. Основным инструментом такой поддержки является муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории МО город Советск Щекинского района на 2014 год» (далее Программа), которая разработана в соответствии с [Федеральным законом](garantF1://12054854.0) от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Закон Тульской области от 7 октября 2008 г. №1089-ЗТО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тульской области».

Наиболее значимыми факторами, сдерживающими его развитие, в настоящее время являются следующие:

- ограниченность внутреннего рынка, в том числе падение спроса на продукцию субъектов малого и среднего предпринимательства, в связи с низкой платежеспособностью потребителей;

- непривлекательность малых и средних предприятий для инвесторов вследствие отсутствия надежной залоговой базы и производственной устойчивости, что создает менее благоприятные финансовые условия для их деятельности;

- нестабильная налоговая политика,

- отсутствие стройной системы в решении вопросов регистрации, сертификации, лицензирования, контроля, что приводит к дополнительным трудностям субъектов малого и среднего предпринимательства при взаимодействии с органами власти и должностными лицами;

- недостаточный уровень профессиональных знаний руководителей и специалистов малых и средних предприятий в вопросах рыночной экономики и управления;

- неготовность значительной части населения воспринимать предпринимательскую деятельность как способ решения собственных социальных и экономических задач;

- недостаточный уровень предпринимательской культуры, низкая эффективность консолидации усилий предпринимателей по защите собственных прав и интересов.

Для того чтобы повлиять на происходящие процессы в сфере малого и среднего предпринимательства, обеспечить сохранение сложившейся положительной динамики в его развитии, необходима всемерная поддержка развивающегося малого сектора экономики со стороны как исполнительно-распорядительной, так и представительной власти муниципального образования.

Основным инструментом такой поддержки является муниципальная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории МО город Советск Щекинского района на 2014, 2015 и 2016 год».

Реализация программы является одним из важных стратегических направлений экономической реформы и ориентирована на создание необходимых условий для развития малого и среднего предпринимательства в различных областях экономики МО город Советск Щекинского района.

# 2. Цели и задачи муниципальной программы

Целью программы является формирование на территории муниципального образования благоприятной среды (условий), обеспечивающей перспективное развитие малого предпринимательства, предусматривающее:

- повышение эффективности деятельности малого предпринимательства,

- увеличение доли производственных малых предприятий,

- создание новых рабочих мест,

- повышение уровня доходов занятых в малом бизнесе,

- увеличение налогооблагаемой базы малого предпринимательства.

Достижение поставленной цели требует решения следующих основных задач:

1. Формирование правовых основ, обеспечивающих благоприятный предпринимательский климат:

- разработка и внедрение муниципальных нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность субъектов малого предпринимательства,

- разработка предложений по совершенствованию правовых и нормативных документов по вопросам развития малого предпринимательства.

2. Расширение и совершенствование инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

- развитие инфраструктуры, оказывающей широкий спектр специализированных сервисных услуг,

- создание условий свободного доступа к информации и оперативного предоставления необходимой информации субъектам малого предпринимательства.

3. Повышение роли малого бизнеса в системе жизнедеятельности муниципального образования:

- разработка и реализация механизмов по устранению административных барьеров на пути развития малого предпринимательства,

- обеспечение доступа субъектов малого предпринимательства к получению муниципальных заказов на производство продукции, товаров и оказание услуг,

- привлечение субъектов малого предпринимательства к участию в межрегиональных мероприятиях, способствующих заключению договоров, соглашений и т.д.,

- проведение муниципальных мероприятий по обмену опытом.

Реализация программы основана на принципах:

- открытости, как при формировании государственной и муниципальной политики поддержки малого бизнеса, так и при ее реализации, наличие полной информации о содержании конкретных мер государственной или муниципальной поддержки, публичная отчетность об использовании выделенных на поддержку малого предпринимательства средств;

4. Стимулирование вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность;

5. Укрепление социального статуса, повышение престижа предпринимателей путем формирования положительного общественного мнения.

Решение поставленных задач позволит сохранить и развить позитивную динамику в секторе малого предпринимательства, обеспечив при этом ежегодный рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней и открытие дополнительных рабочих мест.

# 3. Механизм управления Программой

Реализация Программы осуществляется посредством взаимодействия органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций, составляющих инфраструктуру поддержки предпринимательства и выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.

Управление реализацией Программы осуществляет администрация МО город Советск Щекинского района. Управление программой предусматривает совокупность скоординированных действий, призванных обеспечить реализацию программы, контроль и анализ ее выполнения, корректировку программы в случае необходимости, анализ и оценку конечных результатов реализации.

# 

# 4. Социально-экономическая эффективность муниципальной программы

Эффективность Программы определяется соотношением позитивных изменений, произошедших в малом предпринимательстве вследствие проведения мероприятий, и затрат на реализацию этих мероприятий.

В качестве показателей, определяющих критерии оценки эффективности Программы, приняты сохранение и создание рабочих мест, рост объема конкурентоспособной продукции, развитие налоговой базы и увеличение поступлений доходов в бюджет МО город Советск Щекинского района.

Количественные показатели эффективности базируются на данных статистического наблюдения, а также на сведениях, получаемых в ходе реализации Программы.

В результате реализации мероприятий Программы на территории МО город Советск Щекинского района в 2014, 2015 и 2016 году можно прогнозировать рост численности занятого населения, увеличение налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет МО город Советск Щекинского района.

Приложение 2

к постановлению администрации

МО город Советск Щекинского района

от 01.10.2014 года №10-117

**Перечень мероприятий по реализации муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории МО город Советск Щекинского района на 2015, 2016 и 2017 год»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование мероприятия | Выполняемые работы. Результативность выполнения мероприятий | Исполнитель мероприятий | Срок исполнения, финансирование (тыс.руб.) | | |
| 2015 | 2016 | 2017 |
| 1 | Участие в деятельности Координационного Совета малого и среднего предпринимательства | Повышение эффективности политики поддержки малого и среднего предпринимательства | администрация МО город Советск, администрация МО Щекинский район |  |  |  |
| 2 | Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в участии в областном открытом конкурсе «Флагман малого и среднего бизнеса» | Повышение престижа малого и среднего предпринимательства | администрация МО город Советск, администрация МО Щекинский район, администрация Тульской области |  |  |  |
| 3 | Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для участия в размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд | Реализация потенциала малого и среднего предпринимательства. Эффективное использование средств бюджета МО город Советск | администрация МО город Советск |  |  |  |
| 4 | Создание и ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства | Повышение эффективности поддержки малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне. Обеспечение открытости и общедоступности сведений, содержащихся в реестре | администрация МО город Советск |  |  |  |
| 5 | Подготовка предложений в проекты областных законов по вопросам поддержки малого и среднего предпринимательства | Совершенствование нормативно-правовой базы по малому и среднему предпринимательству | администрация МО город Советск |  |  |  |
| 6 | Участие в разработке проектов правовых документов муниципального образования (положений, постановлений, распоряжений) способствующих развитию малого и среднего предпринимательства | Совершенствование нормативно-правовой базы по малому и среднему предпринимательству | администрация МО город Советск |  |  |  |
| 7 | Организация участия субъектов малого и среднего предпринимательства в выставках инвестиционных проектов, проводимых в рамках ежегодного Тульского экономического форума | Создание предпосылок для разработки субъектами малого и среднего предпринимательства инвестиционных проектов и их реализации | администрация МО город Советск, администрация МО Щекинский район, администрация Тульской области |  |  |  |
| 8 | Организация участия субъектов малого и среднего предпринимательства в конкурсах, проводимых департаментом предпринимательства и потребительского рынка Тульской области в рамках реализации механизмов финансово-кредитной поддержки | Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в получении финансовой поддержки из бюджета Тульской области, получении банковских кредитов. Развитие налогооблагаемой базы. | администрация МО город Советск, администрация МО Щекинский район, администрация Тульской области |  |  |  |
| 9 | Организация мероприятий, в том числе семинаров при содействии Тульского областного фонда поддержки малого предпринимательства по повышению финансовой грамотности субъектов малого и среднего предпринимательства и приобретение ими навыков работы с заемными средствами | Увеличение количества проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, представляемых для финансирования на конкурсной основе. Создание предпосылок для успешного кредитования в банках. | администрация МО город Советск, администрация МО Щекинский район, администрация Тульской области | 25,0 | 25,0 | 25,0 |
| 10 | Взаимодействие со средствами массовой информации, в том числе проведение тематических радиопередач, публикация статей по вопросам развития малого и среднего предпринимательства | Пропаганда идей ведения бизнеса, распространения положительного опыта в сфере малого и среднего предпринимательства | администрация МО город Советск |  |  |  |
| 11 | Организация и проведение при содействии департамента предпринимательства и потребительского рынка Тульской области семинаров для субъектов малого и среднего предпринимательства | Повышение уровня профессиональных знаний руководителей и специалистов малых и средних предприятий в вопросах рыночной экономики и управления | администрация МО город Советск, администрация МО Щекинский район, администрация Тульской области |  |  |  |
| 14 | Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в участии в выставках и ярмарках на территории Тульской области и Российской Федерации | Формирование системы продвижения продукции, услуг и технологий малых предприятий муниципального образования, использование потенциала малого и среднего предпринимательства для решения актуальных социально-экономических проблем | администрация МО город Советск, администрация МО Щекинский район, администрация Тульской области |  |  |  |
| 15 | Организация и проведение обучения для безработных граждан основам предпринимательства и профессиям, предполагающим самозанятость | Содействие занятости населения, увеличение численности работающих в малом предпринимательстве. Обучение основам предпринимательства и профессиям, предполагающим самозанятость. | ГУ ТО «Центр занятости населения г.Щекино» |  |  |  |
| 16 | Содействие в организации самозанятости безработных граждан | Оказание финансовой помощи в организации собственного дела: подготовка учредительных документов для государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оплата нотариальных действий и услуг правового и технического характера, оплата государственной пошлины, приобретение бланочной документации, изготовление печатей, штампов и др. | ГУ ТО «Центр занятости населения г.Щекино» |  |  |  |
| 17 | Проведение анкетирования лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, с целью выявления наиболее актуальных проблем, препятствующих развитию малого бизнеса | Использование результатов при формировании социально-экономической политики администрации МО город Советск | администрация МО город Советск |  |  |  |
|  |  |  | **ИТОГО** | **25,0** | **25,0** | **25,0** |